

المجلس التشريعي الفلسطيني  
الدورة الأولى - الفترة الثانية  
الجلسة الثانية والثلاثون  
المنعقدة في مدينة رام الله  
أيام الاثنين ، الثلاثاء والخميس  
الموافق 23-24-26/12/1996

افتتح الاخ/ أحمد قريع "أبو علاء" رئيس المجلس التشريعي الفلسطيني جلسة المجلس التشريعي الفلسطيني الثانية والثلاثين "باسم الله ثم باسم فلسطين" ، وطلب الى الأخ/ روجي فتوح أمين سر المجلس التشريعي الفلسطيني التحقق من النصاب بتلاوة أسماء الاخوة الاعضاء ، وقد تحقق النصاب:

بحضور: (60) عضوا

وغياب: (28) عضوا وهم:

- |   |  |                           |
|---|--|---------------------------|
| 1- اميل جرجوعي (مهمة)                   | 2- انتصار الوزير (مهمه)                | 3- بشارة داوود (بعذر)     |
| 2- جميل الطريفي (بعذر)                  | 5- حسن عصفور (مهمه)                    | 6- حنان عشراوي (مهمة)     |
| 3- زهران ابو قبيطه (بعذر)               | 8- زياد ابو عمرو (بعذر)                | 9- شريف مشعل (مهمه)       |
| 4- الطيب عبد الرحيم(مهمه)               | 11- صائب عريقات (مهمه)                 | 12- عبد الجواد صالح(مهمه) |
| 5- عبد الرحمن حمد (مهمه)                | 14- عبد العزيز شاهين(مهمه)             | 15- علي القواسمي (مهمه)   |
| 6- غسان الشكعة (بعذر)                   | 17- فايز زيدان (مهمه)                  | 18- فرج الصراف (بعذر)     |
| 7- فريح أبو مدين (مهمه)                 | 20- مروان البرغوثي (بعذر)              | 21- مروان كنفاني (مهمه)   |
| 22- نبيل شعث (مهمه)                     | 23- نبيل عمرو (مهمه)                   |                           |
| 24- حكيم بلعاوي (حضر في اليوم الثاني)   | 25- حسام خضر (حضر في اليوم الثاني)     |                           |
| 26- زياد ابو زياد (حضر في اليوم الثاني) | 27- مفيد عبد ربه (حضر في اليوم الثاني) |                           |
| 28- دلال سلامه (حضرت في اليوم الثاني)   |  |                           |

\* عرض الأخ/ ابو علاء "رئيس المجلس التشريعي الفلسطيني" مشروع جدول الاعمال

المقترح على الاخوة الأعضاء حيث تم إقراره، وقد تضمن جدول الأعمال ما يلي:-

1. اقرار محضر الجلسة السابقة (الحادية والثلاثون).

2. القوانين:-

- قانون الخدمة المدنية.

3. ما يستجد من امور.

\*وفي اطار متابعة قرارات المجلس التشريعي، عرض الاخ/ روهي فتوح امين سر المجلس :  
ان جميع القضايا التي تم رفعها الى مجلس الوزراء وقد تم مراجعة الاخ/ احمد عبد الرحمن  
"أمين عام مجلس الوزراء" بشأنها الذي قدم التوضيحات التالية:-

### الموازنة:

أوضح ان الأخ/ محمد زهدي النشاشيبي (وزير المالية ) طلب الى مجلس الوزراء عقد جلسة  
خاصه لعرض موازنة السلطة الوطنية الفلسطينية للسنة المالية ( 1997 ) وأخذ الموافقة عليها  
لعرضها على المجلس التشريعي بالصورة التي تقتضيها الاعراف البرلمانية.

### قانون انتخابات الهيئات المحلية:

ذكر ان الاخ / الرئيس "أبو عمار" وقد قام بالتوقيع على قانون انتخاب مجالس الهيئات  
المحلية الفلسطينية واعتماده.

### السيارات الخاصة بالاخوة اعضاء المجلس:

أشار الأخ/ احمد عبد الرحمن الى وجود عدد منها في المستودعات وعدد اخر في الميناء لكن  
الوكيل يرفض تسليمها لحين تسديد السلطة الوطنية الفلسطينية مستحقات سابقه له بقيمة مليوني  
شيكل.

### \* شرع المجلس بنقاش جدول أعماله

أولاً : اقرار محضر الجلسة السابقة (الحادية والثلاثون)

تم اقرار محضر الجلسة السابقة (الحادية والثلاثون) وبالإجماع.

### ثانياً: القوانين:-

#### قانون الخدمة المدنية:

- دعا الاخ/ أبو علاء الاخوه أعضاء المجلس الى ضرورة تقديم ملاحظاتهم الخطية الى  
اللجنة القانونية حول مواد الابواب التي تم نقاشها من قبل المجلس لاثراء وتدعيم القراءة  
الاولى لمواد هذا القانون لان الالية التي سيتبعها المجلس في القراءة الأولى تتمثل بعدم  
العودة الى نقاش المواد مادة بل المادة التي يقترح تعديل عليها.
- قدم الاخ /عبد الكريم ابو صلاح "رئيس اللجنة القانونية" الاخ / انور الرفاعي "الخبير في  
شؤون الادارة والقانون" من جمهورية مصر العربية والذي تم استضافته للاستعانة به. في

مراجعة وصياغة قانون الخدمة المدنية ليكون قانوناً متماسكاً ومتربطاً ومنسجماً في مواده وقد رحب الأخ/ أبو علاء باسم المجلس التشريعي بالأخ/ أنور الرفاعي.

- عرض الأخ/ عبد الكريم أبو صلاح (الفصول: الرابع والخامس والسادس) من الباب الثالث الخاص بواجبات الموظف وسلوكه الوظيفي وكذلك الباب الرابع بفصوله الأربعة والخاصة "بالإجازات" ، وبعد قراءته للمواد شرع المجلس بنقاشها. قدمت اللجنة القانونية مشروع القانون بمواده الأصلية وما تم عليها من تعديل، بالإضافة إلى استحداث العديد من المواد، واعتمد المجلس الآلية السابقة في نقاشه لمواد هذا القانون مادةً مادةً ، واعتماد ما يتم التثنيه عليه من حذف وتعديل بالتصويت عليها من قبل الأخوة الاعضاء ، على ان تتولى اللجنة القانونية إعادة صياغة المواد التي تم نقاشها وتوزيعها في الاسبوع المقبل ، وان يقدم الأخوة الاعضاء ملاحظاتهم حول المواد خطياً، وتتم القراءة الأولى للمواد التي يتم عليها للتعديل فقط.
- أرجئ نقاش مواد الفصل السادس من الباب الثالث (محو العقوبات التأديبية) وما يليه من مواد الباب الرابع إلى جلسة اليوم التالي .

\* تلا الأخ / أبو علاء رسالة وردت إلى المجلس من الأخ/ محمد زهدي النشاشيبي "وزير المالية" حول موضوع موازنة السلطة الوطنية الفلسطينية للسنة المالية 1997م موضحاً فيها حرصه على عرض الموازنة العامة على الأخوة في المجلس التشريعي، وأشار ان مشروع الموازنة العامة قد تم عرضه على مجلس الوزراء لمناقشته وسيتم عرضه على المجلس التشريعي بعد انتهاء نقاشه في مجلس الوزراء في أقرب فرصة ممكنة.

\* تلا الأخ/ أبو علاء رسالة موقعة من (42) عضو يطلبون إلى رئاسة المجلس التشريعي عدم حضور الاجتماعات المشتركة لمجلس الوزراء واللجنة التنفيذية تكريساً لمبدأ الفصل بين السلطات ،ومطالبين بإدراجها كبنود على جدول أعمال المجلس القادم، اعمالاً للنظام الداخلي للمجلس وبهذا تم ادراجها على جدول الاعمال.

رفعت الجلسة الساعة 3:45 مساءً على ان تستأنف الجلسة في صباح اليوم التالي.

### جلسة يوم الثلاثاء بتاريخ 1996/12/24

استأنف المجلس التشريعي الفلسطيني جلسته الساعة 11:15 صباحاً.

- قدم الأخ/ أبو علاء للمجلس توضيحاً عن ما تم عرضه من قبل اللجنة القانونية بالتعاون مع الأخوة (د.عاطف علاونه ، د. غانية ملحيس، مطيع أبو حجله ) وقدم لهم الشكر باسم المجلس للمساهمة التي قدموها مع اللجنة القانونية فيما يتعلق بسلم الرواتب ، وتصنيف

الوظائف الحكومية وفئات الموظفين، وطلب الى الاخ/ د. عاطف علاونه (وكيل وزارة المالية ) تقديم صورته واضحه عن ما تم اعداده وتحديد النقاط المفصلية والتي تحتاج الى رأي المجلس للبت واعطاء الحكم فيها.

وقد حدد الاخ/ عاطف علاونه الامور التي تحتاج اللجنة الى توجيهات المجلس حولها :

- التقسيم الوظيفي الجديد والذي يعتمد على تقسيم الوظائف الى وظائف اختصاص ووظائف ادارية.

- ادراج الوزير ضمن الفئات والوظائف الحكومية.
- تحديد الراتب الاساسي وزيادته بنسبة بسيطة ، وتحديد العلاوة المهنية على اساس مبالغ وليست نسب.

- ان يتم في المستقبل التخلي عن احدى الوظيفتين التاليتين الوكيل المساعد والمدير العام للوزارة للحد من التضخم الوظيفي الحالي.

- اعتماد العلاوة الادارية لمن يتم اختياره فقط.

- تحديد علاوة التخصص للوظائف النادرة.

- إعطاء الوظائف الادارية ووظائف الخدمات "سبع درجات" الامر الذي يقلص الدرجات الوظيفية (من 24 الى 14).

- اعتماد سن التقاعد ب ( 30 سنة او 38 سنة) خدمة ، أخذين بالاعتبار الوضع الديمغرافي الفلسطيني.

\* طلب الاخ/ ابو علاء من الاخوه الاعضاء تقديم مقترحاتهم حول القضايا التي طرحت لاعطاء حكم فيها حتى تستعين اللجنة القانونية بتوجه المجلس.

وكان توجه المجلس على النحو التالي:

- ان يكون أساس هذا القانون هو العدالة والنزاهة ووضع الشخص المناسب في المكان المناسب.

- تقليص الفوارق بين الرواتب تبعاً للدرجات بحيث يكون الراتب دافعا للنتاجية وحسن الاداء.

- محاولة الإصلاح الإداري والقضاء على البطالة المقنعة.

- الوزير خارج السلم الوظيفي ، مع عدم ترك الامور مطلقة.

- الوكيل المساعد وظيفه ودرجة زائدة ، ويكتفى بالمدير العام للوزارة.

- المسمى الوظيفي يتم على أساس الكفاءة والمؤهل العلمي.

- فيما يتعلق بسن التقاعد كان هناك توجه بأن يكون بعد ( 38 سنة خدمه أو عمر 60 سنة) مع الاحتفاظ بطلب الاحاله الى التقاعد بعد 25 سنة خدمة.

\* استأنف المجلس نقاشه لمواد الفصل السادس من الباب الثالث " محو العقوبات التأديبية"،  
ومواد الفصل الاول من الباب الرابع " الاجازات متبعين ذات النهج في مناقشة المواد مادة  
مادة واعتماد ما يتم التنبيه عليه من حذف أو تعديل بالتصويت عليها من قبل الاخوه  
الاعضاء، على ان تتم اعادة صياغتها على ضوء مناقشات المجلس من قبل اللجنة القانونية  
وتوزيعها في الاسبوع المقبل.

\* أرجأ الاخوه الاعضاء مناقشة مواد الباب المتبقية الى اليوم التالي حيث توقف المجلس عند  
مادة الاجازة بدون راتب.

\* هنا الاخ / أبو علاء باسم الاخوة الأعضاء الاخوة المسيحيين بحلول "عيد الميلاد  
المجيد" ، حيث وافق الاخوه على الانقطاع عن العمل في اليوم التالي والذي يصادف عيد  
الميلاد والعودة يوم الخميس لاستئناف مناقشة القانون.

**رفعت الجلسة الساعة 3:00 بعد الظهر على أن تستأنف**

**يوم الخميس 1996/12/26 الساعة 11:00 صباحاً.**

### **جلسة يوم الخميس 1996/12/26**

استأنف المجلس التشريعي جلسته الساعة 11:00 صباحاً.

استأنف المجلس مناقشة مواد الفصل الاول من الباب الرابع من حيث توقف المجلس عند  
المادة التي تتحدث عن "الاجازة بدون راتب" بدعوة من الاخ / ابو علاء "رئيس المجلس".  
\* رحب الاخ / ابو علاء رئيس المجلس التشريعي بالاخ/ الرئيس أبو عمار رئيس السلطة  
الوطنية الفلسطينية للاستماع من سيادته حول اخر المستجدات السياسية.

\* استناداً للمادة (20) من النظام الداخلي للمجلس دعا الاخ/ الرئيس "أبو عمار" المجلس لتكون  
الجلسة سرية لعرض اخر المستجدات على الساحة السياسية ، حيث استمرت الجلسة الى  
الساعة الواحدة والربع ظهراً ، ومن ثم استأنف المجلس جلسته الاعتيادية واستمر في مناقشة  
المواد الخاصة بالإجازات من الفصل الأول من الباب الرابع وأرجأ المجلس مناقشة المواد  
المتبقية الى الأسبوع القادم.

**رفعت الجلسة الساعة 1:45 ظهراً على ان تعقد الجلسة التالية يوم الثلاثاء من الاسبوع**

**القادم في مقر المجلس التشريعي المؤقت في وزارة التربية والتعليم في مدينة رام الله.**